индивидуальный предприниматель

01.04.2019 № 8

Курское УФАС России
г. Курск, ул. Марата, 9
ИП

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Администрация Хомутовского района Курской области, 307540, Курская область, Хомутовский район, рп. Хомутовка, ул. Калинина, 3, контактное должностное лицо заказчика: начальник отдела муниципальных закупок Администрации Хомутовского района – контрактный управляющий , контактный телефон заказчика:

2. **Участник размещения заказа (заявитель)**: ИП

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке**: www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения**: № 0144300000219000006

Наименование электронного аукциона: оказание услуг по переводу книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в электронную форму посредством конвертации (преобразования) в информационную систему (МАИС ЗАГС) отдела ЗАГС Администрации Хомутовского района Курской области.

Дата опубликования извещения: 18.03.2019.

Дата проведения аукциона: 28.03.2019.

Дата протокола подведения итогов аукциона: 29.03.2019

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены**:

Неправомерное отклонение второй части заявки ИП . в соответствии с п.2 ч.6 ст.69 44-ФЗ, непризнание ИП победителем вышеуказанного аукциона.

6. **Доводы жалобы**:

20.03.2019 ИП была подана заявка на участие в аукционе. Во второй части заявки было подтверждено соответствие ИП единым требованиям, установленным в ч.1 ст.31, и принадлежность к субъектам малого предпринимательства. Эти сведения были представлены Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки (далее – ЭТП). Данная информация подтверждается заявкой, выгруженной как документ в формате word с ЭТП Сбербанк-АСТ.

Заказчиком так же были установлены дополнительные требования к участникам электронного аукциона, а именно, наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих предмету закупки выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска исполнителей к учетным базам данных архивов за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора, на право заключить который проводится закупка. Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников дополнительным требованиям: копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ. **При этом Заказчик не указал, на основании чего было выдвинуто данное дополнительное требование.**

В соответствии с ч. 3 ст. 33 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке требований к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена данным Законом.

В соответствии с ч.2 ст.31 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч.3 ст. 31 44-ФЗ перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 ст.31, устанавливается **Правительством Российской Федерации**.

В соответствии с ч. 4 ст.31 44-ФЗ в случае установления **Правительством Российской Федерации** в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с ч. 6 ст.31 44-ФЗ Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 утверждены Приложения №№ 1 и 2, устанавливающие дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров (работ, услуг). Однако, оказание услуг по переводу книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в электронную форму посредством конвертации (преобразования) в информационную систему (МАИС ЗАГС) не входит в перечень тех товаров, работ, услуг, перечисленных в приложениях к вышеупомянутому Постановлению, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или

специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Таким образом, Заказчик не вправе предъявлять к участникам аукциона дополнительные требования в виде наличия опыта оказания соответствующих услуг.

В соответствии со **ст.11 44-ФЗ** контрактная система в сфере закупок основывается **на единых принципах и подходах**, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

В 2018 году Заказчик проводил подобные закупки услуг по переводу книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в электронную форму посредством конвертации (преобразования) в информационную систему (МАИС ЗАГС), извещения №№ 0144300000218000001 от 15.02.2018, 0144300000218000003 от 16.04.2018, 0144300000218000048 от 01.11.2018. К участникам запросов котировок по вышеперечисленным извещениям никаких дополнительных требований не предъявлялось! Все заключенные контракты были исполнены без претензий и в срок.

Кроме того, в 2019 году ряд Заказчиков Курской области так же осуществили или планируют осуществить закупки на данные услуги и ни один из Заказчиков не установил подобное дополнительное требование (извещения №№ 0144300005119000013, 0144300010019000002, 0144300001219000011, 0144300039019000012, 0144300005019000003, 0144300012919000001 и т.д.).

ПРОШУ:

Обязать Заказчика признать, что вторая часть заявки ИП на участие в аукционе на оказание услуг по переводу книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в электронную форму посредством конвертации (преобразования) в информационную систему (МАИС ЗАГС) соответствует 44-ФЗ и признать ИП победителем в данном аукционе.

Приложение: заявка ИП , выгруженная как документ в формате word с ЭТП Сбербанк-АСТ.